



السلطة الوطنية الفلسطينية المحكمة العليا



في الطعن الدستوري رقم 1/2012

القرار

الصادر عن المحكمة العليا بصفقتها محكمة دستورية والمأذونة بإجراء المحاكمة وإصدار الحكم

باسم الشعب العربي الفلسطيني .

الهيئة الحاكمة : برئاسة السيد القاضي فريد الجلاد رئيس المحكمة العليا

وعضوية السادة القضاة :

سامى صرصور ، محمد شحادة سدر ، عماد سليم ، إيمان ناصر الدين ، خليل الصياد ، عدنان الشعيبي

الطاعن :

عبد الجواد صالح عطا حمايل / البيرة
عضو المجلس الوطني الفلسطيني، عضو
المجلس التشريعي سابقاً ، عضو المجلس
المركزي لمنظمة التحرير الفلسطينية
وكيله المحامي رائد عبد الحميد / رام
الله

المطعون ضده :

رئيس السلطة الوطنية الفلسطينية،
رئيس دولة فلسطين ، رئيس اللجنة
التنفيذية لمنظمة التحرير الفلسطينية
السيد محمود عباس بالإضافة لوظيفته

القرار المطعون فيه (حسبما جاء في
لائحة الطعن) :

«إعلان رئيس السلطة الوطنية
الفلسطينية (المستدعى ضده) المعلن
للكافة والذي ورد في البند ثانياً من
اتفاقية (إعلان الدوحة) للمصالحة
الفلسطينية والموقع بتاريخ 6/2/2012
في دولة قطر ، وهو التوجه إلى
تشكيل الوزارة وتولى منصب رئاسة
الوزراء ، وحيث أن هذا العمل يشكل
مخالفة واضحة وصريحة للقانون
الأساسي للسلطة الوطنية الفلسطينية
، ونفعا لسيادة القانون وسمو الدستور»

الإجراءات

تقدم المستدعى بصفته أعلاه بهذا
الاستدعاء يطعن بموجبه في إعلان

المستدعى ضده المبين مضمونه آنفاً ،
حاملاً طعنه هذا
على ما يلي : (حسبما جاء في لائحة
الاستدعاء المقدمة بواسطة وكيله
بتاريخ 15/2/2012 :
أولاً : الوقائع المادية :

1 - نتيجة لحالة الانقسام التي حدثت
بين شقى الوطن فى الضفة الغربية
وقطاع غزة منذ العام 2007 ، فقد تعطل
عمل المجلس التشريعي ، كما أن مدة
ولاية المجلس المنتخب قد انتهت نتيجة
لدور الاحتلال الإسرائيلي فى تعطيل
أعماله .

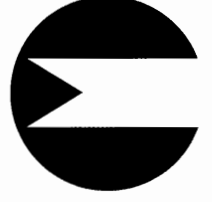
2 - تعددت محاولات إنهاء حالة الانقسام
دون أى جدوى ، وتم توقيع العديد من
التفاهات والمصالحة بين حركتى
حماس وفتح وبحضور باقى الفصائل
والقوى الفلسطينية السياسية ، فتم
توقيع اتفاق مصالحة فى القاهرة فى
أواخر شهر أيار من العام 2011 ولم يتم
تحقيق أى تقدم فى سبيل إنهاء الانقسام
كنتيجة لذلك الاتفاق . وأخيراً فقد
تم التوقيع على اتفاق مصالحة آخر فى
الدوحة بتاريخ 6/2/2012 والذي سمي
باعلان الدوحة للمصالحة الفلسطينية
والذى جرى التوقيع عليه من قبل فخامة
الرئيس محمود عباس ورئيس المكتب
السياسى فى حركة حماس السيد خالد
مشعل وبشهادة حمد بن خليفة آل ثاني

أمير دولة قطر .
3 - لقد تم الاتفاق فى المصالحة الأخيرة
التي جرت فى الدوحة / قطر بأن يرأس
الرئيس محمود عباس الحكومة
الجديدة التي من المزمع تشكيلها
كنتاج لذلك الاتفاق ، حيث جاء فى
البند ثانياً من الاتفاق بأن (تشكيل
حكومة التوافق الوطنى الفلسطينية
من كفاءات مهنية مستقلة برئاسة
سيادة الرئيس محمود عباس تكون
مهمتها تسهيل الانتخابات الرئاسية
والتشريعية والبدء بأعمار غزة) .

وتم الاعلان بأن الرئيس قد بدأ بالمشاورات
لتشكيل تلك الحكومة واعلن البعض
بأن اعلان الوزارة سيتم بتاريخ 18 أو 19
من الشهر الجارى .

ثانياً : الوقائع القانونية :

1 - ومن حيث الشكل فإن المستدعى
يبدى بأن الطعن الدستوري الحالى ،
يقوم على أساس أن مخالفة الدستور
و / أو الشروع فى تلك المحاولة من قبل
رئيس السلطة الوطنية الفلسطينية
يستوجب بسط رقابة القضاء الدستوري
على أية أعمال من شأنها أن تشكل
مخالفة للقواعد الدستورية ، التي تم
إرسائها ، ومن شأن تولى رئيس السلطة
الفلسطينية رئاسة الوزراء أن يشكل
بادرة خطيرة تتمثل فى خرق لمبدأ
الفصل بين السلطات وسيادة القانون



وسمو الدستور في النتيجة وبالتالي فإن هذا الطعن يستوجب القبول من حيث الشكل.

2- إن المشرع الفلسطيني وفي القانون الأساسي قد اتبع في التعامل الدستوري مبدأ الفصل بين السلطات وخص كل سلطة بما لها من صلاحيات واختصاصات ومهام حددت بكل دقة، ووفق النصوص التي جاءت في القانون الأساسي المعدل للعام 2003 فقد أفرّد ذلك القانون لرئيس السلطة الفلسطينية الباب الثالث من القانون محددًا مهام رئيس السلطة، بشكل منفصل تمامًا عن مهام رئيس الوزراء، وبمحيط يختار رئيس السلطة الوطنية الفلسطينية رئيس الوزراء ويكلفه بتشكيل حكومته وله أن يقبله أو يقبل استقالته وله أن يطلب منه دعوة مجلس الوزراء للانعقاد (المادة 45 من القانون الأساسي) وأن مجلس الوزراء يقوم بمساعدة الرئيس في أداء مهامه وفق صريح نص المادة 46 من القانون الأساسي.

3- إن القانون الأساسي المعدل قد نظم في الباب الخامس منه المواد 63 وما بعدها تعريفًا لمجلس الوزراء واختصاصات رئيس الوزراء في المادة 68 بشكل ينفصل كليًا عن منصب رئيس السلطة الوطنية الفلسطينية. كما حددت المادة 74 من ذات القانون مسؤولية رئيس الوزراء والوزراء بشكل قاطع محدد لا يقبل التأويل.

4- يتبين من كافة النصوص الدستورية السابقة بأن هدف المشرع منها كان إرساء النظام البرلماني الرئاسي واعتماده أساسًا للحكم في السلطة الوطنية الفلسطينية وليكون أساسًا أيضًا لدولة فلسطين العتيقة المقبلة، بحيث يمارس رئيس السلطة / الدولة

مهام تختلف عن المهام التي يختص بها رئيس الوزراء وبالتالي فإن الاجتهاد بالقول والفعل والعمل بأن يتولى رئيس السلطة الوطنية الفلسطينية منصب رئيس الوزراء لا يؤدي إلى المساس بروح الدستور فحسب، بل يؤدي إلى مخالفة واضحة لذلك الدستور والقانون الناظم لطبيعة العلاقة بين السلطات المختلفة في الدولة، كما لا يقال بأن المصالحة بين حركتي فتح وحماس تبرر خرق الدستور ومخالفة القانون الأساسي لا الواجب في هذه الحالة أعمال سيادة وسمو الدستور فوق أي اعتبار آخر.

5- إن الطاعن وهو شخصية وطنية واعتبارية مشهود لها بالنضال ضد الاحتلال أولاً ومن ثم بالنضال من أجل ترسيخ مبدأ سيادة القانون وسمو الدستور يطعن في قيام رئيس السلطة الوطنية الفلسطينية بتولى منصب رئيس الوزراء للاعتبارات المشار إليها أعلاه، ولما في ذلك من نفع ومصالح للشعب الفلسطيني ككل كون احترام مبدأ سمو القانون الأساس يجب أن يشكل المبدأ الذي تخضع له كل السلطات.

الصلاحية : لمحكمتكم الموقرة صلاحية البت والنظر في هذا الطعن بالنظر لطبيعته، ووفق أحكام المادتين 24 و 25 من قانون المحكمة الدستورية العليا رقم 3 لسنة 2006.

الطلب : بناءً على ما تقدم وحيث أن ما يقوم به المستدعي ضده فخامة رئيس السلطة الوطنية الفلسطينية يشكل عملاً مخالفاً للدستور وأن تشكيل الحكومة من قبل فخامة رئيس السلطة الفلسطينية ينتج أضراراً لا يمكن تلافيتها ويشكل سابقة قد تؤدي إلى الإساءة إلى المبادئ القانونية وأهمها القانون الأساسي والنظام الديمقراطي ككل، فإن المستدعي يطلب من

محكمتكم الموقرة ما يلي :

1- تبليغ المستدعي ضده بنسخة عن لائحة الطعن ومرفقاته.

2- وبعد قبول الطعن من حيث الشكل، عقد جلسة مستعجلة لنظر هذا الطعن.

3- وبالنتيجة وبعد الاثبات الحكم بعدم دستورية قيام فخامة الرئيس بتشكيل الحكومة المقبلة وفق إعلان الدوحة المذكور وما جاء في البند ثانياً منه.

تقدمت النيابة العامة بواسطة رئيس نيابة رام الله بلائحة جوابية تضمنت الرد على لائحة الطعن وقد جاء فيها ما يلي :

أ- من حيث الشكل، فإن الطعن مردود شكلاً للأسباب التالية :

1- الطعن واجب الرد شكلاً لكونه سابق لأوانه، ذلك أن إعلان الدوحة «المطعون بعدم دستوريته» لم ينفذ بعد وما هو إلا فكرة ولم تخرج إلى حيز الوجود ولم يتم تطبيقه على الأرض.

2- الطعن مردود لعدم اختصاص محكمتكم الموقرة مع شديد الاحترام للنظر فيه، حيث لم يحصل أي إجراء حتى الآن مس القانون الأساسي.

3- الطعن مردود لانعدام الصفة والخصومة.

4- الطعن مردود لعدم تحقق شرط المصلحة للطاعن في طعنه والتي هي مناهة الدعوى.

5- الطعن مردود لكون موضوع الطعن لا يخضع لرقابة القضاء الدستوري لكونها تندرج في إطار أعمال السيادة التي أخرجها المشرع من رقابة القضاء.

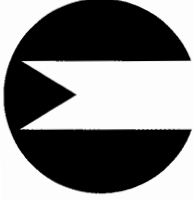
ب- من حيث الموضوع :

أولاً- الرد على الوقائع المادية الواردة في لائحة الطعن.

1- إن حالة الانقسام التي تحدث عنها



السلطة الوطنية الفلسطينية الحكمة العليا



الطاعن في البند الأول من لائحة الطعن وما نتج عنها من أضرار جسيمة على الشعب الفلسطيني وقضيته العادلة ودون الخوض في أسباب هذا الانقسام حذت برئيس دولة فلسطين ورئيس اللجنة التنفيذية لمنظمة التحرير الفلسطينية «المطعون ضده»!!! ومن خلال مسؤولياته التي أقسم عليها في الحفاظ على المصالح العليا للشعب الفلسطيني وانطلاقاً من مسؤولياته وحرصه على أبناء شعبه وعلى وحدة الشعب الفلسطيني أولاً ووحدة الوطن ثانياً إلى بذل كل الجهود وبمساعدة الأشقاء العرب والمسلمين انطلاقاً من كونه رئيساً للشعب الفلسطيني في كافة أماكن تواجده وبصفته رئيساً للدولة وللمنظمة وللسلطة وكقائد أعلى لقوى الأمن الفلسطينية خاصة وأن السلطة الوطنية الفلسطينية أنشأت بقرار من المجلس المركزي لمنظمة التحرير الفلسطينية، وذلك وصولاً إلى إنهاء حالة الانقسام وما نتج عنها من آثار كارثية على الشعب والقضية الفلسطينية وتوحيداً لصفوف الشعب الفلسطيني في الداخل والخارج لمواجهة المخاطر المحدقة بالشعب وبأعدل قضية عرفها التاريخ المعاصر، بحيث شاركت جميع مكونات الشعب الفلسطيني من فصائل ومستقلين وغيرهم (كامتة فلسطينية واحدة) كل ذلك لتحقيق المصالح العليا للشعب الفلسطيني ووحدة الوطن الفلسطيني.

2- يقر المطعون ضده بأنه قد تم الاتفاق في الدوحة بأن تشكل حكومة انتقالية من كفاءات مهنية ومستقلة ويتوافق ومباركة جميع مكونات الشعب الفلسطيني من فصائل العمل الوطني والمستقلين برئاسة رئيس دولة فلسطين، رئيس اللجنة التنفيذية

لمنظمة التحرير الفلسطينية وبمهام محده وهي التحضير للانتخابات الرئاسية والتشريعية والمجلس الوطني والبدء بإعادة اعمار غزة من آثار العدوان الأخير عليه، وكل ذلك كان بهدف دفع عجلة المصالحة الفلسطينية وإنهاء حالة الانقسام بين شطري الوطن بعد أن تعطلت على عقبته تشكيل الحكومة والخلاف حول رئاستها، ولكنه اتفاق مبدئي قابل للنقاش فقد يتحقق ذلك على الأرض وقد لا يتحقق، وبالتالي فإن الحكومة لم تشكل بعد برئاسة السيد الرئيس «المطعون ضده» حتى يتم الطعن فيها، وأن الاتفاق السياسي الذي عقد في الدوحة برعاية دولة قطر بين رئيس دولة فلسطين، رئيس اللجنة التنفيذية لمنظمة التحرير الفلسطينية «المطعون ضده» ورئيس المكتب السياسي لحركة حماس بتولى رئيس السلطة الوطنية الفلسطينية لمنصب رئيس الوزراء هدفه الأسمى إنهاء حالة الانقسام تحقيقاً للمصالحة الوطنية العليا، وهو أمر تم كما أسلفنا بتوافق جميع الفصائل الفلسطينية ومكونات الشعب الفلسطيني.

فمن ناحية فإن سيادة الرئيس هو رئيس السلطة التنفيذية التي تنفذ تعليماته وتساعد به بأداء مهامه وبالتالي فإن ذلك لا يضيف كثيراً لأصلاحياته كونه رئيساً للسلطة التنفيذية ككل.

ثانياً: الوقائع القانونية

1- لا صحة لما ذهب إليه الطاعن من أن أساس الطعن هو وجود مخالفة للدستور أو الشروع في محاولة مخالفة للدستور، كونه لا يوجد نص دستوري يمنع رئيس السلطة الوطنية من تشكيل الحكومة ورئاستها، فهو صاحب الاختصاص الأصيل في رئاسة السلطة التنفيذية وهي تتبع له بغض النظر عن

وجود من يساعده أو عدم وجوده. وإذا كانت المصلحة العليا للشعب الفلسطيني تقضي بأن يتولى رئيس السلطة الوطنية ورئيس منظمة التحرير بنفسه رئاسة الوزراء نتيجة ظرف سياسي طارئ وولادة محددة فإن ذلك لا يعتبر خرقاً للدستور.

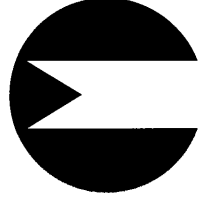
2- إن الحديث في البند ثانياً من مبدأ الفصل بين السلطات وأن القانون خص كل سلطة باختصاصات ومهام محددة لا علاقة له بموضوع الطعن، حيث إن السلطات فصل بينهما القانون وكما هو معروف فإن السلطات الثلاث في الدولة هي السلطة التنفيذية والسلطة التشريعية والسلطة القضائية، وهنا نؤكد على أن رئيس السلطة الوطنية هو رئيس السلطة التنفيذية ولم يتعد على اختصاصات أي من السلطتين التشريعية والقضائية.

3- إن ما ذهب إليه الطاعن من أن الباب الخامس في المادة 63 من القانون الأساسي الفلسطيني وما بعدها قد عرفت وحددت اختصاصات رئيس الوزراء بشكل منفصل عن منصب رئيس السلطة إنما حددت المهام واختصاصات من يرأس مجلس الوزراء (الحكومة) ولم تشر إلى منع تولى رئيس السلطة منصب رئيس الوزراء، وهي تأتي في سياق الصلاحيات الممنوحة لرئيس الحكومة الذي وظيفته معاون رئيس السلطة الوطنية الفلسطينية في أداء مهامه والتي يجوز فيها أصلاً لرئيس السلطة الوطنية التنازل عنها لصالح من يعاونه وما لا يجوز ذلك، حيث أن الهدف منها عدم تجاوز رئيس الحكومة وعدم المس في صلاحيات أعلى منوطاً برئيس السلطة فقط.

والعكس غير صحيح إذ يجوز لرئيس السلطة أخذ صلاحيات رئيس الوزراء



السلطة الوطنية الفلسطينية المحكمة العليا



القانون عليها ولما كانت الأصول في بناء الأحكام توجب أن يتقدم الفصل في الدفع المتعلق باختصاص المحكمة على سواها فإن هذه المحكمة ستتولى معالجة هذا الدفع أولاً وفقاً للأحكام المتعلقة باختصاص المحكمة الدستورية تطبيقاً للقانون رقم (3) لسنة 2006 ومن الرجوع إلى أحكام المادة (24) من القانون تجد المحكمة بأنها تنص على أن تختص المحكمة الدستورية دون غيرها بما يلي :

1 - الرقابة على دستورية القوانين والأنظمة.

2 - تفسير نصوص القانون الأساسي والقوانين في حال التنازع حول حقوق السلطات الثلاث وواجباتها واختصاصاتها.

3 - الفصل في تنازع الاختصاص بين الجهات القضائية وبين الجهات الإدارية ذات الاختصاص القضائي.

4 - الفصل في النزاع الذي يقوم بشأن تنفيذ حكمين نهائيين متناقضين صادر أحدهما من جهة قضائية أو جهة ذات اختصاص قضائي والآخر من جهة أخرى.

5 - البت في الطعن بفقدان رئيس السلطة الوطنية الأهلية القانونية وفقاً لأحكام البند 1/ج من المادة (27) من القانون الأساسي المعدل لسنة 2003 ويعتبر قرارها نافذاً من تاريخ مصادقة المجلس التشريعي عليه بأغلبية ثلثي عدد أعضائه.

أما ما ورد في المادة (25) من ذات القانون فإنه لا يتعلق باختصاص المحكمة الدستورية وإنما وضعت القواعد التي يتوجب على المحكمة الدستورية اتباعها إذا تبين أنها مختصة وفقاً للاختصاصات التي جاءت على سبيل

6 - إن الأصل في الأمور الإباحية وأن القاعدة القانونية تقضى بأن المطلق يجري على إطلاقه ما لم يرد دليل يقيده وأن القانون الأساسي الفلسطيني لم ينص صراحةً أو ضمناً على منع تولي رئيس السلطة الوطنية الفلسطينية لمنصب رئيس الوزراء ، إذ أنه ووفق القانون الأساسي الفلسطيني فإن رئيس السلطة الوطنية هو الذي يختار ويكلف رئيس الوزراء وله أن يطلب انعقاد مجلس الوزراء ، وليس هناك ما يمنع رئيس السلطة من إدارة الحكومة وأداء هذه المهمة بنفسه ، فمن له صلاحية التكليف بأداء عمل له صلاحية القيام بهذا العمل بنفسه ومن يملك الأكثر يملك الأقل.

الطلب :

لهذه الأسباب مجتمعة أو لأي سبب منها أو لما تراه محكماتكم من أسباب أخرى فإن النيابة العامة وباعتبارها ممثلة للمطعون ضده تلتزم رد الطعن واعتباره كأن لم يكن ومصادرة مبلغ التأمين . وبالمحاكمة الجارية علناً بحضور ممثلي الطرفين وكيل المستدعي (الطاعن) ووكيله ورئيس النيابة ممثلاً عن المستدعي ضده . وبمباشرة الإجراءات كمرور وكيل المستدعي لائحة الطعن المقدمة من قبله في حين كرر رئيس النيابة لائحته الجوابية ، واستمعت المحكمة لمرافعة وكيل المستدعي التي قدمها خطياً وطلب اعتبار ما جاء في لائحة الطعن جزءاً من مرافعته هذه ، وتبع ذلك في جلسة لاحقة الاستماع لمرافعة النيابة والتي قدمت خطياً أيضاً من قبل رئيس النيابة بصفته ممثلاً عن المستدعي ضده في هذا الطعن .

المحكمة

ولدى التدقيق والمداولة في أوراق هذا الطعن ومرافعات الطرفين وبإزالة حكم

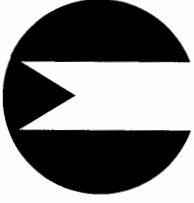
بالإشراف على الحكومة مباشرة لأنها تخضع أصلاً هي ومن يرأسها لإشرافه وهو (رئيس السلطة) الذي يكلف وهو الذي يقيله وهو الذي يقبل الاستقالة .

4 - إن الحديث عن شكل النظام السياسي الفلسطيني ، والحديث عن المساس بروح الدستور والحديث عن سمو الدستور غير منتج في هذه الدعوى ولا يشير أو يؤكد على منع تولي رئيس السلطة مهام رئيس الحكومة ، فمن يملك الأكثر يملك الأقل .

وإن الادعاء بأن ممارسة رئيس السلطة الوطنية مهام رئيس الوزراء فيه هدم للنظام البرلماني الرئاسي هو أمر مجانب للصواب لا سيما وأن رئيس الوزراء يتم تكليفه بتشكيل الحكومة من قبل رئيس السلطة الفلسطينية ، فهو من يسمى رئيس الوزراء ويقيله ولا يتم انتخابه كما هو الحال بالنسبة للرئيس ، كما أن القانون الأساسي في المادة 45 يعطى الحق لرئيس السلطة الوطنية بدعوة مجلس الوزراء للانعقاد بدعوة منه ، وهذا تأكيد على تابعة مجلس الوزراء لرئيس السلطة .

5 - إن تبرير الطاعن أن الطعن جاء لترسيخ مبدأ سيادة القانون وسمو الدستور ، وأن في ذلك نفع ومصلحة للشعب الفلسطيني ، فإننا نرى أن مصلحة الشعب الفلسطيني في الداخل والخارج تتمثل في وحدة الشعب الفلسطيني وأرضه وفصائله ونضاله لنيل الحرية تحت مظلة (م.ت.ف) وليس باستمرار حالة الانقسام بين شطري الوطن فلا مصلحة من هذا الانقسام ؟؟؟

وهو عمل من أعمال السيادة التي لا تخضع لرقابة القضاء والذي لا يتنافى مع أي مصلحة خاصة أو عامة لكل فلسطيني ينشد الخير لهذا الوطن .



السلطة الوطنية الفلسطينية المحكمة العليا



هذه التشريعات سواء التي تصدر عن رئيس السلطة الوطنية الفلسطينية في حالات الضرورة أو عن المجلس التشريعي تعتبر قوانين عامة مجردة وهي القوانين والأنظمة التي خول القانون المحكمة الدستورية حق الرقابة عليها .
وبالتالي فإن اتفاقية الدوحة الموقعة من رئيس السلطة الفلسطينية تخرج عن مفهوم التشريع بالمعنى المنصوص عليه في القانون الأساسي ، ولذلك فإنها تخرج عن رقابة المحكمة الدستورية وفق ما هو منصوص عليه في المادة (24) فقرة (1) من قانون المحكمة الدستورية مما يستوجب الحكم بعدم اختصاص هذه المحكمة .

لذلك

تقرر المحكمة بالأغلبية عدم اختصاصها للنظر في هذا الطعن ومصادرة التأمين .
حكماً صدر باسم الشعب العربي الفلسطيني وأفهم بتاريخ 27/3/2012

التشريعية المنتخبة وفق الفقرة الثانية منها التي جاء بها (على أنه بما لا يتعارض مع أحكام القانون يتولى المجلس التشريعي مهامه التشريعية والرقابية على الوجه المبين في نظامه الداخلي).

كما نصت المادة (71) من القانون الأساسي على أن لمجلس الوزراء التقدم إلى المجلس التشريعي بمشروعات القوانين وإصدار اللوائح (الأنظمة) واتخاذ الأدوات اللازمة لتنفيذ القوانين .

بالإضافة إلى أن هناك بعض التشريعات التي تصدر من غير السلطة التشريعية وفق مفهوم نص المادة 103/1/أ من القانون الأساسي وهي التشريعات التي تصدر في حالة الضرورة عن رئيس السلطة الوطنية الفلسطينية كالقرارات بقانون حيث قررت المادة (43) من القانون الأساسي على أن لرئيس السلطة الوطنية في حالات الضرورة التي لا تحتمل التأخير في غير أدوار انعقاد المجلس التشريعي إصدار قرارات لها قوة القانون وجميع

الحصر في المادة (24) من القانون أي أن ما ورد في هذه المادة لا يضيف اختصاصاً آخر يتجاوز ما ورد في المادة (24) المذكورة .

ولما كان موضوع الطعن لا يتعلق بتفسير القانون الأساسي والقوانين في حال النزاع على الاختصاص بين الجهات القضائية وبين الجهات الإدارية ذات الاختصاص القضائي ولا بالفصل في النزاع الذي يقوم بشأن تنفيذ حكمين نهائيين متناقضين ولا بالبت في الطعن بفقدان رئيس السلطة الوطنية الفلسطينية الأهلية القانونية وفق الفقرات (2، 3، 4، 5) من المادة (24) من القانون فيبقى بحث ما إذا كان هذا الطعن ينطبق عليه ما نصت عليه الفقرة الأولى من هذه المادة ، ولما كانت القوانين تصدر عن المجلس التشريعي صاحب الصلاحية في التشريع حيث نصت المادة (47/1) من القانون الأساسي على أن المجلس التشريعي هو السلطة