



المحكمة الدستورية العليا

جلسة 7 إبريل سنة 2013

برئاسة

السيد المستشار / ماهر البحيري - رئيس المحكمة

وعضوية

السادة المستشارين : أنور رشاد العاصي وعبد الوهاب عبد الرازق والدكتور / حنفي علي جبالي ومحمد عبد العزيز الشناوي وماهر سامي يوسف وسعيد مرعى عمرو - نواب رئيس المحكمة

وحضور

السيد المستشار الدكتور / حمدان حسن فهمي رئيس هيئة المفوضين
والسيد / محمد ناجي عبد السميع أمين السر

التي جبل عليها الإنسان وكان فيه لا ينقضها إلا قضاء حازم لا رجعة فيه ولا يعتبر من قبيل القرينة القانونية أو صورها .

8 - ضريبة المبيعات - تهرب ضريبي - قرينة قانونية - افتراض البراءة .

- النص فى قانون الضريبة العامة على المبيعات على أن تقديم بيانات خاطئة تجاوز 10 % مما ورد بالإقرار يعد تهرباً من الضريبة ويعتبر إنشاء قرينة قانونية لا تركز على أسس موضوعية وإهداراً لافتراض البراءة .

9 - تهرب ضريبي - جريمة عمدية - قصد جنائى .

- جريمة التهرب الضريبي جريمة عمدية والقصد الجنائى ركناً فيها . يجب أن يكون علم المتهم بحقيقتة الأمر يقينياً لا ظنياً أو افتراضياً .

10 - سلطة تشريعية - قرينة قانونية - اختصاص السلطة التشريعية فى مجال إنشاء الجرائم وتقرير عقوباتها لا يخولها التدخل بالقرائن لغل يد المحكمة فى مجال التحقق من أركان الجريمة .

11 - افتراض البراءة - الحق فى الدفاع .

4 - افتراض البراءة - نطاقه - الدعاوى الجنائية وغيرها من الدعاوى .

- افتراض البراءة لا يقتصر على الاتهام الجنائى وإنما يمتد إلى كل دعوى ولو كانت الحقوق محلها من طبيعة مدنية .

5 - المحاكمة المنصفة - افتراض البراءة - ضماناتها .

- تقوم المحاكمة المنصفة على ضمانتين : افتراض البراءة وحق الدفاع .

6 - افتراض البراءة - تعلقه بالتهمة الجنائية من ناحية إثباتها وليس بنوع العقوبة المقررة لها - انسحابه إلى الدعوى فى جميع مراحلها .

- افتراض البراءة . تعلقه بالتهمة الجنائية من ناحية إثباتها وليس بنوع العقوبة المقررة لها . انسحابه على الدعوى الجنائية فى جميع مراحلها وعلى امتداد إجراءاتها . عدم جواز نقضها بغير الأدلة الجازمة التى تخلص إليها المحكمة مما حصلته من وقائعها .

7 - افتراض البراءة - قرينة قانونية - ماهيتها .

- افتراض البراءة يؤسس على الفطرة

القضية رقم 200 لسنة 27 قضائية "دستورية"

1 - رقابة دستورية - مرجعيتها - الدستور القائم .

- الرقابة على دستورية القوانين تقوم على مدى اتفاق أو مخالفة النصوص المطعون فيها لأحكام الدستور القائم وقت الفصل فى الدعوى .

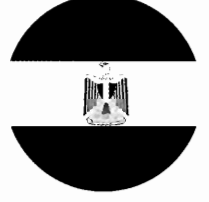
2 - دستور - اختصاصات - السلطات التشريعية والتنفيذية والقضائية .

- الدستور هو القانون الأساسى الأعلى الذى يرسى القواعد والأصول التى يقوم عليها نظام الحكم ، ويحدد لكل من السلطات التشريعية والتنفيذية والقضائية وظائفها

وصلاحياتها . اختصاص السلطة التشريعية بسن القانون لا يخولها التدخل فى أعمال أسننها الدستور للسلطة القضائية .

3 - الحق فى المحاكمة المنصفة - افتراض البراءة - حق الدفاع .

- الحق فى المحاكمة المنصفة مقتضاه أن المتهم برئ حتى تثبت إدانته فى محاكمة قانونية تكفل له فيها ضمانات الدفاع عن نفسه .



سبيل إلى توقيها إلا على ضوء ضمانات فعلية توازن بين حق الفرد في الحرية من ناحية، وحق الجماعة في الدفاع عن مصالحها الأساسية من ناحية أخرى.

5 - يتحقق افتراض البراءة كلما كان الاتهام الجنائي معرّفًا بالتهمة مبيّنًا طبيعتها مفصلاً أدلتها وكافتها العناصر المرتبطة بها ، وأن تستند المحكمة في قرارها بالإدانة ، إذا خلصت إليها ، إلى موضوعية التحقيق الذي تجريه ، وإلى عرض متجرد للحقائق ، وإلى تقدير سائغ للمصالح المتنازعة ، وتلك جميعها من الضمانات الجوهرية التي لا تقوم المحكمة المنصفة بدونها ، وقد قرنها الدستور بضمانين تعتبران من مقوماتها وتندرجان تحت مفهومها ، هما افتراض البراءة من ناحية ، وحق الدفاع لدحض الاتهام الجنائي من ناحية أخرى .

6 - افتراض البراءة يمثل أصلاً ثابتاً يتعلق بالتهمة الجنائية من ناحية إثباتها وليس بنوع العقوبة المقررة لها ، وينسحب على الدعوى الجنائية في جميع مراحلها وعلى امتداد إجراءاتها ، فقد كان من المحتم أن يرتب الدستور على افتراض البراءة ، عدم جواز نقضها بغير الأدلة الجازمة التي تخلص إليها المحكمة وتكون من جماعها عقيدتها ، ولازم ذلك أن تطرح هذه الأدلة عليها ، وأن تقول هي وحدها كلمتها فيها ، وألا تفرض عليها أي جهة أخرى مفهوماً محددًا لدليل بعينه ، وأن يكون مرد الأمر دائماً إلى ما استخلصته هي من وقائع الدعوى وحصلته من أوراقها غير مقيدة بوجهة نظر النيابة العامة أو الدفاع بشأنها .

3 - كفل الدستور الحق في المحاكمة المنصفة بما نص عليه من أن المتهم برئ حتى تثبت إدانته في محاكمة قانونية تكفل له فيها ضمانات الدفاع عن نفسه ، وهو حق نص عليه الإعلان العالمي لحقوق الإنسان في مادتيه العاشرة والحادية عشرة ، التي تقر أولهما أن لكل شخص حقاً مكتملاً ومتكافئاً مع غيره ، في محاكمة علنية ومنصفة ، تقوم عليها محكمة مستقلة محايدة ، تتولى الفصل في حقوقه والتزاماته المدنية ، أو في التهمة الجنائية الموجهة إليه ، وتردد ثانيتهما في فقرتها الأولى حق كل شخص وجهت إليه تهمة جنائية ، في أن تفترض براءته ، إلى أن تثبت إدانته في محاكمة علنية توفر له فيها الضمانات الضرورية لدفاعه ، وهي قاعدة تعتبر في نطاق الاتهام الجنائي ، وثيقة الصلة بالحرية الشخصية التي قضى الدستور بأنها من الحقوق الطبيعية التي لا يجوز الإخلال بها أو تقييدها بالمخالفة لأحكامه ، ولا يجوز - تبعاً لذلك - تفسير هذه القاعدة تفسيراً ضيقاً ، إذ هي ضمان مبدئي لرد العدوان عن حقوق المواطن وحياته الأساسية .

4 - نطاق مبدأ افتراض البراءة لا يقتصر على الاتهام الجنائي وإنما يمتد إلى كل دعوى ولو كانت الحقوق المشار إليها من طبيعة مدنية ، إلا أن المحكمة المنصفة تعتبر أكثر لزوماً في الدعوى الجنائية ، وذلك أياً كانت طبيعة الجريمة وبغض النظر عن درجة خطورتها ، وعلّة ذلك أن إدانة المتهم بالجريمة إنما تعرضه لأخطر القيود على حريته الشخصية وأكثرها تهديداً لحقه في الحياة ، وهي مخاطر لا

- افتراض براءة المتهم - افتراضه من الناحية الدستورية ، بوسائل إجرائية إلزامية ، وثيقة الصلة بالحق في الدفاع ، تتمثل في حق المتهم في مواجهة أدلة الثبوت ، ودحضها .

1 - الرقابة على دستورية القوانين التي تباشرها المحكمة الدستورية العليا بمقتضى قانونها ، إنما تقوم بحسب الأصل على مدى اتفاق أو مخالفة النصوص المطعون فيها لأحكام الدستور القائم وقت الفصل في الدعوى ، أي مقابله النصوص الموضوعية بالنصوص الدستورية القائمة وقت الحكم في الدعوى الدستورية .

2 - الدستور هو القانون الأساسي الأعلى الذي يرسى القواعد والأصول التي يقوم عليها نظام الحكم ، ويقرر الحريات والحقوق العامة ، ويرتب الضمانات الأساسية لحمايتها ، ويحدد لكل من السلطات التشريعية والتنفيذية والقضائية وظائفها وصلاحياتها ، ويضع الحدود والقيود الضابطة لنشاطها بما يحول دون تدخل أي منها في أعمال السلطة الأخرى أو مزاحمتها في ممارسة اختصاصاتها التي ناطها الدستور بها . الدستور اختص السلطة التشريعية بسن القوانين وإقرار الأعمال التشريعية ، كما اختص السلطة القضائية بالفصل في المنازعات والخصومات . واختصاص السلطة التشريعية بسن القوانين لا يخولها التدخل في أعمال أسنداها الدستور إلى السلطة القضائية وقصرها عليها ، وإلا كان هذا افتئاتاً على عملها وإخلالاً بمبدأ الفصل بين السلطتين التشريعية والقضائية .



، على النحو السابق إيضاحه لافتراض براءة المتهم من التهمة الموجهة إليه .

11- افتراض براءة المتهم من التهمة الموجهة إليه يقترن دائماً من الناحية الدستورية، ولضمان فعاليته، بوسائل إجرائية إلزامية تعتبر كذلك، من ناحية أخرى، وثيقة الصلة بالحق في الدفاع، وتتمثل في حق المتهم في مواجهة الأدلة التي قدمتها النيابة العامة إثباتاً للجريمة، والحق في دحضها بأدلة النفي التي يقدمها، وكان النص التشريعي المطعون عليه، وعن طريق القرينة القانونية التي افتراض بها ثبوت القصد الجنائي، قد أخل بهذه الوسائل الإجرائية بأن جعل المتهم مواجهاً بواقعة أثبتتها القرينة في حقه بغير دليل، ومكلفاً بنفسها خلافاً لأصل البراءة، ومسقطاً عملاً كل قيمة أسبغها الدستور على هذا الأصل، ويكون النص، فضلاً عما تقدم جميعه، مخالفاً بضوابط المحاكمة المنصفة وما تشتمل عليه من ضمان الحق في الدفاع.

«الإجراءات»

بتاريخ التاسع من نوفمبر سنة 2005، أودع المدعى صحيفة هذه الدعوى قلم كتاب المحكمة طالباً الحكم بعدم دستورية نص البند السادس من المادة (44) من قانون الضريبة العامة على المبيعات الصادر بالقانون رقم 11 لسنة 1991 المعدل بالقانون رقم 91 لسنة 1996 .

وقدمت هيئة قضايا الدولة مذكرة، طلبت فيها الحكم برفض الدعوى .

وبعد تحضير الدعوى، أودعت هيئة المفوضين تقريراً برأيها .

ونظرت الدعوى على النحو المبين

دليلاً على ثبوت واقعة التهرب الضريبي التي كان ينبغي على النيابة العامة أن تتولى بنفسها مسئولية إثباتها في إطار التزامها بإقامة الأدلة المؤيدة لقيام كل ركن يتصل ببيان الجريمة، ويعتبر من عناصرها، بما في ذلك القصد الجنائي العام ممثلاً في إرادة الفعل مع العلم بالوقائع التي تعطيه دلالة الإجرامية، وإذا كان ذلك فإن الواقعة البديلة التي اختارها النص المطعون فيه لا تشرح في الأغلب الأعم لاعتبار واقعة التهرب العمدي من أداء الضريبة ثابتة بحكم القانون، وتبدو القرينة - تبعاً لذلك - غير مرتكزة على أسس موضوعية ومقحمة لإهدار افتراض البراءة، ومجاوزه من ثم لضوابط المحاكمة المنصفة التي كفلها الدستور .

9- جريمة التهرب الضريبي من الجرائم العمدية التي يعتبر القصد الجنائي ركناً فيها، وكان الأصل هو أن تتحقق المحكمة بنفسها وعلى ضوء تقديرها للأدلة التي تطرح عليها من علم المتهم بحقيقة الأمر في شأن كل واقعة تقوم عليها الجريمة، وأن يكون هذا العلم يقينياً لا ظنياً أو افتراضياً .

10- الاختصاص المقرر دستورياً للسلطة التشريعية في مجال إنشاء الجرائم وتقرير عقوباتها لا يخولها التدخل بالقرائن التي تنشؤها لغل يد المحكمة عن القيام بمهمتها الأصلية في مجال التحقق من قيام أركان الجريمة التي عينها المشرع إعمالاً لمبدأ الفصل بين السلطتين التشريعية والقضائية، فإن عمل المشرع يعد في هذا الخصوص انتحالاً لاختصاص كفله الدستور للسلطة القضائية، ومناقضاً، كذلك

7- افتراض البراءة لا يتمحض عن قرينة قانونية، ولا هو من صورها، ذلك أن القرينة القانونية تقوم على تحويل للإثبات من محله الأصلي ممثلاً في الواقعة محل الحق المدعى به، إلى واقعة أخرى قريبة منها متصلة بها، وهذه الواقعة البديلة هي التي يعتبر إثباتاً للواقعة الأولى بحكم القانون، وليس الأمر كذلك بالنسبة إلى البراءة التي افترضها الدستور، فليس ثمة واقعة أحلها الدستور محل واقعة أخرى وأقامها بديلاً عنها، وإنما يؤسس افتراض البراءة على الفطرة التي جبل الإنسان عليها، ويفترض على امتداد مراحل حياته أن أصل البراءة، لا زال كامناً فيه، مصاحباً له فيما يأتيه من أفعال، إلى أن تنتقض المحكمة بقضاء جازم لا رجعة فيه، هذا الافتراض على ضوء الأدلة التي تقدمها النيابة العامة مثبتة بها الجريمة التي نسبتها إليه في كل ركن من أركانها، وبالنسبة إلى كل واقعة ضرورية لقيامها بما في ذلك القصد الجنائي بنوعيه إذا كان متطلباً فيها، بما يحول دون اعتبار واقعة تقوم بها الجريمة ثابتة بغير دليل، وبما يرد المشرع عن افتراض ثبوتها بقرينة قانونية تحكيميّة ينشؤها .

8- المشرع، بما نص عليه بصدور المادة (44) من قانون الضريبة العامة على المبيعات، من أنه «يعد تهريباً من الضريبة»، وهي جريمة عمدية، نص في البند السادس من هذه المادة على أن مجرد تقديم بيانات خاطئة عن المبيعات تتجاوز 10 % مما ورد بالإقرار بمثابة قرينة قانونية على جريمة التهرب العمدي من سداد الضريبة، منشئاً بذلك قرينة قانونية يكون ثبوت الواقعة البديلة بموجبها



فيها في الدعوى المعروضة يتعين أن يتم وفقاً لأحكام الدستور الجديد الصادر في 25 / 12 / 2012 .

وحيث إن حاصل المناعى التي ساقها المدعى تتحصل في أن ما تضمنه البند سادساً من المادة (44) من قانون الضريبة العامة على المبيعات - الأنف الذكر - يناقض مبدأ أصل البراءة ، بإحداثه قرينة قانونية مفادها أن الإقرار الضريبي إذا تضمن بيانات غير صحيحة تزيد عن 10 % يعد تهرياً من الضريبة ، يعاقب فاعله بالعقوبة ذاتها المقررة لهذا التهرب ، كما أنه يهدر مبدأ العدالة الاجتماعية ، ويخل بمبدأ مساواة المواطنين في الأعباء والتكاليف العامة ، إذ يعاقب الممتنعون عن الإقرار بالضريبة المستحقة وفق ذات الأسس التي يعامل بها غيرهم ممن تقدموا بإقرارات تضمنت بعض الأخطاء ، الأمر الذي يخالف أحكام المواد (4 ، 38 ، 40 ، 65 ، 66 ، 67 ، 165) من دستور 1971 ، المقابلة لنصوص المواد (14 ، 26 ، 33 ، 34 ، 74 ، 76 ، 77 ، 82 ، 102 ، 115 ، 131 ، 168 ، 170) من الدستور الحالي الصادر في 25 / 12 / 2012 .

وحيث إن الدستور هو القانون الأساسي الأعلى الذي يرسى القواعد والأصول التي يقوم عليها نظام الحكم ، ويقرر الحريات والحقوق العامة ، ويرتب الضمانات الأساسية لحمايتها ، ويحدد لكل من السلطات التشريعية والتنفيذية والقضائية وظائفها وصلاحياتها ، ويضع الحدود والقيود الضابطة لنشاطها بما يحول دون تدخل أي منها في أعمال السلطة الأخرى أو مزاحمتها في ممارستها اختصاصاتها

العامة على المبيعات المشار إليه - مقروءة في ضوء الحكم الصادر من المحكمة الدستورية العليا في القضية رقم 9 لسنة 28 قضائية "دستورية" - تنص على أن "مع عدم الإخلال بأية عقوبة أشد يقضى بها قانون آخر ، يعاقب على التهرب من الضريبة بالحبس مدة لا تقل عن شهر وبغرامة لا تقل عن ألف جنيه ولا تجاوز خمسة آلاف جنيه ، أو بإحدى هاتين العقوبتين ، ويحكم على الفاعلين متضامنين بالضريبة والضريبة الإضافية وتعويض لا يجاوز مثل الضريبة .

وفي حالة العود يجوز مضاعفة العقوبة . وتنظر قضايا التهرب عند إحالتها إلى المحاكم على وجه الاستعجال . كما تنص المادة (44) من القانون ذاته على أن : "يعد تهرياً من الضريبة يعاقب عليه بالعقوبات المنصوص عليها في المادة السابقة ما يأتي :

- 1 - 13 -
- 6 - تقديم بيانات خاطئة عن المبيعات إذا ظهرت فيها زيادة تجاوز (10 %) عما ورد بالإقرار .

7 - وحيث إن الرقابة على دستورية القوانين التي تباشرها المحكمة الدستورية العليا بمقتضى قانونها ، إنما تقوم بحسب الأصل على مدى اتفاق أو مخالفة النصوص المطعون فيها لأحكام الدستور القائم وقت الفصل في الدعوى ، أي مقابلة النصوص الموضوعية بالنصوص الدستورية القائمة وقت الحكم في الدعوى الدستورية ، ومن ثم فإن بحث دستورية النصوص المطعون

بمحضر الجلسة ، وقررت المحكمة إصدار الحكم فيها بجلسة اليوم . «المحكمة»

بعد الإطلاع على الأوراق والداوالة : حيث إن الواقعات - حسبما يتبين من صحيفة الدعوى وسائر الأوراق - تتحصل في أن النيابة العامة كانت قد قدمت المدعى إلى المحاكمة الجنائية في القضية رقم 21775 لسنة 2004 جح قسم ميت غمر ، لأنه في خلال الفترة من شهر يوليو سنة 2001 حتى شهر سبتمبر 2002 ، ذكر عمداً بيانات غير صحيحة عن مبيعاته ، على النحو المبين بالأوراق ، وطلبت عقابه بالمواد (1 ، 2 ، 14 ، 15 ، 16 ، 43 ، 44 ، بند 6 ، 47 ، 8) من قانون الضريبة العامة على المبيعات الصادر بالقانون رقم 11 لسنة 1991 . وأثناء نظر الدعوى ادعى الحاضر عن المدعى عليه الرابع مدنياً بطلب الحكم بالزام المدعى بأن يؤدي مبلغ 24630 جنيهاً والضريبة الإضافية بواقع 1/2 % عن كل أسبوع تأخير . ومحكمة أول درجة قضت بتاريخ 16 / 7 / 2005 بتغريم المدعى ألف جنيه ، والزامه بأداء قيمة الضريبة الأصلية وتعويض ألف جنيه ، كما ألزمته بفوائد التأخير ، طعن المدعى بالاستئناف رقم 9185 لسنة 2005 جح مستأنف مأمورية ميت غمر الابتدائية ، وأثناء نظره دفع بعدم دستورية البند السادس من المادة (44) من قانون الضريبة العامة الصادر بالقانون رقم 11 لسنة 1991 ، وإذ قدرت المحكمة جدية هذا الدفع وصرحت له برفع الدعوى الدستورية ، فقد أقام الدعوى المعروضة .

وحيث إن المادة (43) من قانون الضريبة



المحكمة الدستورية العليا

فقد كان من المحتم أن يرتب الدستور على افتراض البراءة ، عدم جواز نقضها بغير الأدلة الجازمة التي تخلص إليها المحكمة وتكون من جماعها عقيدتها ، ولازم ذلك أن تطرح هذه الأدلة عليها ، وأن تقول هي وحدها كلمتها فيها ، ألا تفرض عليها أي جهة أخرى مفهوماً محدداً لدليل بعينه ، وأن يكون مرد الأمر دائماً إلى ما استخلصته هي من وقائع الدعوى وحصلته من أوراقها غير مقيدة بوجهة نظر النيابة العامة أو الدفاع بشأنها .

وحيث إن افتراض البراءة لا يتمحض عن قرينة قانونية ، ولا هو من صورها ، ذلك أن القرينة القانونية تقوم على تحويل للإثبات من محله الأصلي ممثلاً في الواقعة محل الحق المدعى به ، إلى واقعة أخرى قريبة منها متصلة بها ، وهذه الواقعة البديلة هي التي يعتبر إثباتها إثباتاً للواقعة الأولى بحكم القانون ، وليس الأمر كذلك بالنسبة إلى البراءة التي افترضها الدستور ، فليس ثمة واقعة أحلها الدستور محل واقعة أخرى وأقامها بديلاً عنها ، وإنما يؤسس افتراض البراءة على الفطرة التي جبل الإنسان عليها ، ويفترض على امتداد مراحل حياته أن أصل البراءة ، لا زال كامناً فيه ، مصاحباً له فيما يأتيه من أفعال ، إلى أن تنقض المحكمة بقضاء جازم لا رجعة فيه هذا الافتراض على ضوء الأدلة التي تقدمها النيابة العامة مثبتة بها الجريمة التي نسبتها إليه في كل ركن من أركانها ، وبالنسبة إلى كل واقعة ضرورية لقيامها بما في ذلك القصد الجنائي بنوعيه إذا كان متطلباً فيها ، بما يحول دون اعتبار واقعة تقوم بها الجريمة ثابتة

يجوز - تبعاً لذلك - تفسير هذه القاعدة تفسيراً ضيقاً ، إذ هي ضمان مبدئي لرد العدوان عن حقوق المواطن وحرياته الأساسية ، وأن نطاقها وإن كان لا يقتصر على الاتهام الجنائي وإنما يمتد إلى كل دعوى ولو كانت الحقوق المشار إليها من طبيعة مدنية ، إلا أن المحاكمة المنصفة تعتبر أكثر لزوماً في الدعوى الجنائية ، وذلك أياً كانت طبيعة الجريمة وبغض النظر عن درجة خطورتها ، وعلت ذلك أن إدانة المتهم بالجريمة إنما تعرضه لأخطر القيود على حريته الشخصية وأكثرها تهديداً لحقه في الحياة ، وهي مخاطر لا سبيل إلى توقيها إلا على ضوء ضمانات فعلية توازن بين حق الفرد في الحرية من ناحية ، وحق الجماعة في الدفاع عن مصالحها الأساسية من ناحية أخرى ، ويتحقق ذلك كلما كان الاتهام الجنائي معرفاً بالتهمة مبنياً طبيعتها مفصلاً أدلتها وكافة العناصر المرتبطة بها ، وأن تستند المحكمة في قرارها بالإدانة ، إذا خلصت إليها ، إلى موضوعية التحقيق الذي تجريه ، وإلى عرض متجرد للحقائق ، وإلى تقدير سائغ للمصالح المتنازعة ، وتلك جميعها من الضمانات الجوهرية التي لا تقوم المحاكمة المنصفة بدونها ، وقد قرنها الدستور بضمانين تعتبران من مقوماتها وتندرجان تحت مفهومها ، هما افتراض البراءة من ناحية ، وحق الدفاع لدحض الاتهام الجنائي من ناحية أخرى ، وكان افتراض البراءة يمثل أصلاً ثابتاً يتعلق بالتهمة الجنائية من ناحية إثباتها وليس بنوع العقوبة المقررة لها ، وينسحب على الدعوى الجنائية في جميع مراحلها وعلى امتداد إجراءاتها ،

التي ناطها الدستور بها .

وحيث إن الدستور اختص السلطة التشريعية بسن القوانين وإقرار الأعمال التشريعية ، كما اختص السلطة القضائية بالفصل في المنازعات والخصومات .

وحيث إن اختصاص السلطة التشريعية بسن القوانين لا يخولها التدخل في أعمال أسندها الدستور إلى السلطة القضائية وقصرها عليها ، إلا كان هذا افتتاتاً على عملها وإخلالاً بمبدأ الفصل بين السلطتين التشريعية والقضائية .

وحيث إن الدستور كفل الحق في المحاكمة المنصفة بما نص عليه من أن المتهم برىء حتى تثبت إدانته في محاكمة قانونية تكفل له فيها ضمانات الدفاع عن نفسه ، وهو حق نص عليه الإعلان العالمي لحقوق الإنسان في مادته العاشرة والحادية عشرة ، التي تقرر أولهما أن لكل شخص حقاً مكتملاً ومتكافئاً مع غيره ، في محاكمة علنية ومنصفة ، تقوم عليها محكمة مستقلة محايدة ، تتولى الفصل في حقوقه والتزاماته المدنية ، أو في التهمة الجنائية الموجهة إليه ، وتردد ثانيتهما في فقرتها الأولى حق كل شخص وجهت إليه تهمة جنائية ، في أن تفترض براءته ، إلى أن تثبت إدانته في محاكمة علنية توفر له فيها الضمانات الضرورية لدفاعه ، وهي قاعدة تعتبر في نطاق الاتهام الجنائي ، وثيقة الصلة بالحرية الشخصية التي قضى الدستور بأنها من الحقوق الطبيعية التي لا يجوز الإخلال بها أو تقييدها بالمخالفة لأحكامه ، ولا



قيمة أسبغها الدستور على هذا الأصل ، ويكون النص ، فضلاً عما تقدم جميعه ، مخالفاً لأحكام المواد (26 ، 34 ، 74 ، 76 ، 77 ، 78 ، 81 ، 82 ، 168 ، 170) من الدستور القائم الصادر في 25 / 12 / 2012 .

وحيث إن النص في المادة (43) من القانون السابق الإشارة إليه يتضمن العقوبة الجنائية المقررة لمن يرتكب جريمة التهرب الضريبي ، وهي ذاتها التي يتعين توقيعها على من ارتكب الفعل المؤثم بالنص المطعون فيه ، فإنه - وفي هذا النطاق فقط - يكون مرتبطاً به ارتباطاً لا يقوم له بدونه وجود ، ولا تكون له بغيره أثر ، ومن ثم فإنه يترتب على القضاء بعدم دستورية النص المطعون فيه ، وبطريق اللزوم الحتمي ، اعتباره ساقطاً ، وهو ما يتعين القضاء به .

فلهذه الأسباب

حكمت المحكمة بعدم دستورية نص البند سادساً من المادة (44) من قانون الضريبة العامة على المبيعات الصادر بالقانون رقم 11 لسنة 1991 المعدل بالقانون رقم 91 لسنة 1996 ، وسقوط نص المادة (43) من القانون في مجال تطبيقها على البند رقم (6) المشار إليه ، وألزمت الحكومة المصروفات ومبلغ مائتى جنيه مقابل أتعاب المحاماة .

أن تتحقق المحكمة بنفسها وعلى ضوء تقديرها للأدلة التي تطرح عليها من علم المتهم بحقيقة الأمر في شأن كل واقعة تقوم عليها الجريمة ، وأن يكون هذا العلم يقينياً لا ظنياً أو افتراضياً ، وكان الاختصاص المقرر دستورياً للسلطة التشريعية في مجال إنشاء الجرائم وتقرير عقوباتها لا يخولها التدخل بالقرائن التي تنشؤها لغل يد المحكمة عن القيام بمهمتها الأصلية في مجال التحقق من قيام أركان الجريمة التي عينها المشرع إعمالاً لمبدأ الفصل بين السلطتين التشريعية والقضائية ، فإن عمل المشرع يعد في هذا الخصوص انتهاكاً لاختصاص كفه الدستور للسلطة القضائية ، ومناقضاً ، كذلك ، على النحو السابق إيضاحه لافتراض براءة المتهم من التهم الموجهة إليه .

وحيث إن افتراض براءة المتهم من التهمة الموجهة إليه يقترن دائماً من الناحية الدستورية ، ولضمان فعاليته ، بوسائل إجرائية الزامية تعتبر كذلك ، من ناحية أخرى ، وثيقة الصلة بالحق في الدفاع ، وتتمثل في حق المتهم في مواجهة الأدلة التي قدمتها النيابة العامة إثباتاً للجريمة ، والحق في دحضها بأدلة النفس التي يقدمها ، وكان النص التشريعي المطعون عليه ، وعن طريق القرينة القانونية التي افترض بها ثبوت القصد الجنائي ، قد أخل بهذه الوسائل الإجرائية بأن جعل المتهم مواجهاً بواقعة أثبتتها القرينة في حقه بغير دليل ، ومكلفاً بنفيها خلافاً لأصل البراءة ، ومسقطاً عملاً كل

بغير دليل ، وبما يرد المشرع عن افتراض ثبوتها بقرينة قانونية تحكيمية ينشؤها .

وحيث إن المشرع ، بما نص عليه بصدر المادة (44) المطعون فيه ، من أنه "يعد تهرياً من الضريبة" ، وهي جريمة عمدية ، نص في البند السادس من هذه المادة على أن مجرد تقديم بيانات خاطئة عن المبيعات تتجاوز 10 % مما ورد بالإقرار بمثابة قرينة قانونية على جريمة التهرب العمدي من سداد الضريبة ، منشأً بذلك قرينة قانونية يكون ثبوت الواقعة البديلة بموجبها دليلاً على ثبوت واقعة التهرب الضريبي التي كان ينبغي على النيابة العامة أن تتولى بنفسها مسئولية إثباتها في إطار التزامها بإقامة الأدلة المؤيدة لقيام كل ركن يتصل ببيان الجريمة ، ويعتبر من عناصرها ، بما في ذلك القصد الجنائي العام ممثلاً في إرادة الفعل مع العلم بالوقائع التي تعطي دلالة الإجرامية ، وإذا كان ذلك فإن الواقعة البديلة التي اختارها النص المطعون فيه لا ترشح في الأغلب الأعم لاعتبار واقعة التهرب العمدي من أداء الضريبة ثابتة بحكم القانون ، وتبدو القرينة - تبعاً لذلك - غير مرتكزة على أسس موضوعية ومقحمة لإهدار افتراض البراءة ، ومجاورة من ثم لضوابط المحاكمة المنصفة التي كفلها الدستور .

وحيث إن جريمة التهرب الضريبي من الجرائم العمدية التي يعتبر القصد الجنائي ركناً فيها ، وكان الأصل هو